



ກອງປະຊຸມໂຕະມົນປະຈຳປີ 2014

“ຕັ້ງໜ້າບັນລຸເປົ້າໝາຍແຜນພັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII ລວມທັງເປົ້າໝາຍສະຫັດສະຫວັດດ້ານການພັດທະນາ (MDGs) ແລະ ນໍາພາປະເທດຊາດຫຼຸດພົ້ນຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍພັດທະນາ (LDC) ໃນປີ 2020”

ຄວາມຄືບໜ້າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານການ
ປົກຄອງ ເພື່ອບັນລຸ ແຜນພັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ
ແຫ່ງຊາດ ແລະ ເປົ້າໝາຍ MDGs

14 ພະຈິກ 2014 ທີ່ໂຮງແຮມດອນຈັນ

ສະເໜີໂດຍ: ທ່ານ ດຣ. ທອງຈັນ ມະນີໄຊ,
ລັດຖະມົນຕີຊ່ວຍວ່າການກະຊວງພາຍໃນ



ໂຄງຮ່າງການນໍາສະເໜີ

- I. **ຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານ
ການປັບປຸງບູລະນະການປົກຄອງ 2013-2014**
 - ການປັບປຸງບໍລິຫານລັດຖະການ
 - ການເປັນຕົວແທນ ແລະການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງປະຊົນ
 - ການພັດທະນາລັດແຫ່ງກົດໝາຍ
 - ຜົນສໍາເລັດຕົ້ນຕໍໃນການປັບປຸງບູລະນະການປົກຄອງ
- II. **ບັນຫາ -ສິ່ງທ້າທາຍ**
- III. **ບຸລິມະສິດຂອງວຽກງານການປັບປຸງບູລະນະການ
ປົກຄອງ ປະຈຳປີ 2014-2015 ແລະ ການແກ້ໄຂ
ບັນຫາ**



I. ຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກ ງານການປັບປຸງບູລະນະການປົກຄອງ

1. ການປັບປຸງບໍລິຫານລັດຖະການ

ສືບຕໍ່ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ລະບົບການບໍລິຫານລັດໃນດ້ານຕ່າງໆ:

▪ ດ້ານນິຕິກຳ:

- ສືບຕໍ່ປັບປຸງກົດໝາຍວ່າດ້ວຍລັດຖະບານ ແລະ ກົດໝາຍອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ
- ສະເໜີການສ້າງກົດໝາຍວ່າດ້ວຍການຄຸ້ມຄອງພົນລະເມືອງ ແລະ ລະບຽບການຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການຄຸ້ມຄອງພົນລະເມືອງ.
- ຊຸກຍູ້ ແລະ ສ້າງນິຕິກຳຈຳນວນໜຶ່ງທີ່ຕິດພັນກັບການແບ່ງສິດ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບຕາມທິດສາມສ້າງ

▪ ດ້ານກົງຈັກການຈັດຕັ້ງຂອງລັດ:

- ໄດ້ປັບປຸງດຳລັດການຈັດຕັ້ງ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວຂອງທະນາຄານ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ; ການຈັດຕັ້ງແລະການເຄື່ອນໄຫວຂອງຄະນະກຳມະການຕະຫຼາດຫຼັກຊັບ, ການຈັດຕັ້ງ ແລະການເຄື່ອນໄຫວຂອງກະຊວງຍຸຕິທຳ ແລະອື່ນໆ.



I. ຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານການປັບປຸງບູລະນະການປົກຄອງ (2)

1. ການປັບປຸງບໍລິຫານລັດຖະການ (ຕໍ່)

■ ການພົວພັນລະຫວ່າງສູນກາງ-ທ້ອງຖິ່ນ

- ໄດ້ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການທົດລອງສາມສ້າງ - ການແບ່ງຄວາມຮັບຜິດຊອບລະຫວ່າງສູນກາງ, ແຂວງ, ເມືອງ ແລະ ບ້ານ
- ທົບທວນຄືນກົດໝາຍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການພົວພັນລະຫວ່າງສູນກາງແລະທ້ອງຖິ່ນຈຳນວນໜຶ່ງ ເຊັ່ນ: ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍລັດຖະບານ, ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນແລະກົດໝາຍວ່າດ້ວຍນະຄອນ ແລະ ເທດສະບານ

■ ການປັບປຸງການຄຸ້ມຄອງລັດຖະກອນ

- ປັບປຸງການຮັບບັນຈຸລັດຖະກອນໂດຍຜ່ານລະບົບການສອບເສັງພາກຄວາມຮູ້ທົ່ວໄປ ແລະ ການສອບເສັງວິຊາສະເພາະເຂົ້າແຕ່ລະຂະແໜງການ
- ສືບຕໍ່ການພັດທະນາການກຳນົດຕຳແໜ່ງງານ (ທົບທວນ ແລະ ທົດລອງຢູ່ບາງກະຊວງ ແລະ ບາງແຂວງ)
- ສ້າງແຜນແມ່ບົດພັດທະນາລັດຖະກອນແລະຮ່າງດຳລັດວ່າດ້ວຍການພັດທະນາລັດຖະກອນ
- ຮ່າງດຳລັດກ່ຽວກັບການປະເມີນຜົນການປະຕິບັດງານຂອງລັດຖະກອນ



I. ຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານການປັບປຸງບູລະນະການປົກຄອງ (3)

2. ການເປັນຕົວແທນ ແລະ ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງປະຊາຊົນ

- ການປົກສາຫາລືກ່ຽວກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນພັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຄັ້ງທີ 7 ແລະ ແຜນງົບປະມານ
- ການຮັບຮອງກົດໝາຍໃໝ່ໃນກອງປະຊຸມສະພາແຫ່ງຊາດຄັ້ງທີ 7 (ກາງປີ)
- ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍການຕ້ານການຟອກເງິນ; ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍອົງການກວດສອບອິດສະຫຼະ; ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍອາກອນມູນຄ່າເພີ່ມ; ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍສ່ວຍສາອາກອນ
- ປັບປຸງກົດໝາຍອີກຈຳນວນໜຶ່ງຄື: ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍການແກ້ໄຂຄຳຮ້ອງທຸກ, ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍພາສີ ແລະ ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍມາດຕະຖານ.
- ການປັບປຸງດຳລັດວ່າດ້ວຍສະມາຄົມ ແລະ ມູນນິທິ
- ບົດແນະນຳກ່ຽວກັບວຽກງານການຄຸ້ມຄອງອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດຖະບານ
- ສ້າງດຳລັດກ່ຽວກັບກອງທຶນສີ່ມວນຊົນ



I. ຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກ ງານການປັບປຸງບູລະນະການປົກຄອງ (4)

3. ການພັດທະນາລັດແຫ່ງກົດໝາຍ

ຄວາມຄືບໜ້າໃນການພັດທະນາກົດໝາຍແລະນິຕິກຳທີ່ສຳຄັນ ຄື:

- ການປັບປຸງລັດຖະທຳມະນູນ
- ສືບຕໍ່ປະມວນຄະດີອາຍາ ແລະ ຄະດີແພ່ງ
- ປັບປຸງຂອບວຽກນິຕິກຳທີ່ພົວພັນກັບໜ່ວຍໄກ່ເກ່ຍຂັ້ນບ້ານ
- ສ້າງດຳລັດວ່າດ້ວຍການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານກົດໝາຍ
- ການສ້າງຕັ້ງສະຖາບັນຍຸຕິທຳວິຊາຊີບແຫ່ງຊາດ



4. ຜົນສໍາເລັດຕົ້ນຕໍໃນການປັບປຸງບູລະນະການ ປົກຄອງ

1. ການປັບປຸງການບໍລິຫານລັດຖະການ:

- ຂະຫຍາຍການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດທຶນພັດທະນາເມືອງ: ກວມເອົາ 7 ແຂວງ; 52 ເມືອງ ເພື່ອສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງການບໍລິຫານລັດໃນຂັ້ນເມືອງແລະຊຸກຍູ້ການບໍລິການໃນຂັ້ນຮາກຖານ
- ການທົດລອງການສະໜອງທຶນທີ່ຕິດພັນກັບການປ່ຽນແປງຂອງສະພາບແວດລ້ອມ-ດິນຟ້າອາກາດ ເພື່ອກໍ່ສ້າງພື້ນຖານໂຄງລ່າງຢູ່ທ້ອງຖິ່ນ (ຢູ່ 2 ແຂວງ: ສາລະວັນ ແລະ ເຊກອງ)
- ພັດທະນາ ແລະ ທົດລອງລະບົບການຕິດຕາມການສະໜອງການບໍລິການໃນທ້ອງຖິ່ນ-ຮາກຖານ ເຊັ່ນ:
 - ລະບົບການຕິດຕາມການໃຫ້ບໍລິການຂັ້ນເມືອງ,
 - ການສໍາຫຼວດຄວາມຄິດເຫັນຂອງປະຊາຊົນຜູ້ໃຊ້ບໍລິການ
- ເຜີຍແຜ່ບົດແນະນໍາກ່ຽວກັບການສ້າງຕັ້ງສູນບໍລິການຜ່ານປະຕູດຽວ
- ສ້າງຂີດຄວາມສາມາດໃຫ້ແກ່ອົງການຈັດຕັ້ງຂັ້ນແຂວງ ແລະ ເມືອງເພື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການທົດລອງສາມສ້າງ ໂດຍການສະໜັບສະໜູນຂອງທຶນປັບປຸງບູລະນະການປົກຄອງ (GPAR CADEM Fund)



4. ຜົນສໍາເລັດຕົ້ນຕໍໃນການປັບປຸງບູລະນະການ ປົກຄອງ (ຕໍ່)

2. ການພັດທະນາລັດແຫ່ງກົດໝາຍ:

- ການທົບທວນບົດລາຍງານດ້ານສິດທິມະນຸດ ສະບັບທີ 2 ຂອງ ສະພາສິດທິມະນຸດປະຈຳເຈນີວາ ແລະ ສປປ ລາວ ກໍໄດ້ຍອມຮັບ ທັງໝົດ ແລະ ບາງສ່ວນຂອງຂໍ້ແນະນຳ 107 ຂໍ້, ແລະ ຈະໄດ້ເລີ່ມ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບັນດາຂໍ້ແນະນຳດັ່ງກ່າວ
- ໂດຍຕິດພັນກັບວຽກງານສາມສ້າງ ໄດ້ສໍາເລັດການຈັດບໍາລຸງກົດ ໝາຍ 45 ວັນໃຫ້ແກ່ພະນັກງານຫຼັກແຫຼ່ງແຂວງ ແລະ ເມືອງ ຈຳ ນວນ 40 ຊຸດ ແລະ ຫຼັກສູດກົດໝາຍອື່ນໆ
- ສໍາເລັດການປັບປຸງຫ້ອງການຍຸຕິທຳເມືອງໃຫ້ເຂັ້ມແຂງ ໃນຈຳນວນ 51 ເມືອງ



4. ຜົນສໍາເລັດຕົ້ນຕໍໃນການປັບປຸງບູລະນະການ ປົກຄອງ (ຕໍ່)

3. ການເປັນຕົວແທນ ແລະ ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງ ປະຊາຊົນ:

- ສໍາເລັດກອງປະຊຸມສະມັດຊາລັດຖະສະພາລະຫວ່າງຊາດອາຊຽນ ຄັ້ງທີ 35
- ການເລີ່ມຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການສະໜັບສະໜູນຍຸດທະສາດສະພາແຫ່ງຊາດ ເພື່ອສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ສະພາແຫ່ງຊາດເພື່ອປະຕິບັດພາລະບົດບາດ ການຕິດຕາມກວດກາ
- ການມີສ່ວນຮ່ວມ ແລະ ການຮ່ວມມືລະຫວ່າງລັດຖະບານ ແລະ ອົງ ການຈັດຕັ້ງທາງສັງຄົມລາວ ເຊັ່ນ: ການປັບປຸງດໍາລັດວ່າດ້ວຍສະມາຄົມ ແລະ ດໍາລັດວ່າດ້ວຍມູນນິທິ, ການປະກອບສ່ວນໃນບົດລາຍງານປະຈໍາໄລຍະດ້ານ ສິດທິມະນຸດ; ຂະບວນການຂອງກອງປະຊຸມໂຕະມົນ ແລະ ອື່ນໆ.
- ຂະຫຍາຍສະຖານີວິທະຍຸຊຸມຊົນ ເຊິ່ງເປີດດໍາເນີນການແລ້ວ 6 ສະຖານີ ແລະ ຈະເປີດໃໝ່ອີກ 2 ສະຖານີທີ່ແຂວງໄຊຍະບູລີ ແລະ ແຂວງສາລະວັນໃນທ້າຍ ປີ 2014



II. ບັນຫາ ແລະສິ່ງທ້າທາຍຕົ້ນຕໍ

- ການປັບປຸງນິຕິກຳ, ການແບ່ງສິດ-ແບ່ງຄວາມຮັບຜິດຊອບກ່ຽວກັບວຽກງານ ການປົກຄອງໂດຍອີງໃສ່ທິດສາມສ້າງ ໃນຂະແໜງການຍັງມີຄວາມຊັກຊ້າ ເຮັດໃຫ້ການຂະຫຍາຍການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານຍັງຊັກຊ້າໄປນຳ
- ການທີ່ລົງໄປຊຸກຍູ້ການບໍລິຫານລັດ, ວຽກງານຍຸຕິທຳຢູ່ທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ວຽກ ງານສາມສ້າງ ຍັງມີຄວາມຈຳກັດ ທາງດ້ານຈຳນວນພະນັກງານທີ່ມີປະສົບການ ແລະ ງົບປະມານ
- ຄວາມຮູ້ຄວາມສາມາດຂອງພະນັກງານຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນຍັງຄົງມີຄວາມແຕກໂຕນ ກັນຫຼາຍໂດຍສະເພາະຂັ້ນບ້ານ ແລະ ຂັ້ນເມືອງ



III. ບູລິມະສິດໃນປີຕໍ່ໄປ

1. ການປັບປຸງບໍລິຫານລັດຖະການ

- ປັບປຸງລັດຖະທຳມະນູນ (ສະບັບປີ 2003)
- ການປັບປຸງກົດໝາຍແລະນິຕິກຳຕ່າງໆເພື່ອປັບປຸງການບໍລິຫານລັດ
 - ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍລັດຖະບານ, ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ; ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍພະນັກງານ-ລັດຖະກອນ; ດຳລັດວ່າດ້ວຍການຄຸ້ມຄອງພະນັກງານລັດວິສະຫະກິດ; ດຳລັດວ່າດ້ວຍການຄຸ້ມຄອງແລະປົກປ້ອງສາສະໜາ; ດຳລັດວ່າດ້ວຍການຄຸ້ມຄອງເອກະສານ; ດຳລັດວ່າດ້ວຍມາດຕະຖານຂອງອົງການຈັດຕັ້ງ ແລະ ອື່ນໆ
 - ປັບປຸງອົງການຈັດຕັ້ງຂອງລັດ ໂດຍການກຳນົດພາລະບົດບາດ, ໜ້າທີ່ຂອງອົງການຈັດຕັ້ງໃນລະດັບຕ່າງໆ ເພື່ອໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບການຜັນຂະຫຍາຍການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານສາມສ້າງ
 - ການຄຸ້ມຄອງລັດຖະກອນ - ສ້າງລະບຽບການຕ່າງໆ, ການວາງແຜນລັດຖະກອນ, ປັບປຸງລະບົບເງິນເດືອນແລະສະວັດດິການ, ປັບປຸງລະບົບການຮັບບັນຈຸຕາມຄວາຮູ້ຄວາມສາມາດ ແລະ ການປະຕິບັດນະໂຍບາຍຕໍ່ລັດຖະກອນ; ພັດທະນາລະບົບຖານຂໍ້ມູນລັດຖະກອນເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ລັດຖະບານສາມາດຕິດຕາມສະຖານະພາບຂອງລັດຖະກອນ



III. ບູລິມະສິດໃນປີຕໍ່ໄປ (ຕໍ່)

2. ການເປັນຕົວແທນ ແລະ ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງ ປະຊາຊົນ

- ການສ້າງຕັ້ງສະພາປະຊາຊົນ
- ການຄົ້ນຄວ້າພິຈາລະນາຮັບຮອງກົດໝາຍໃນຂະແໜງການປົກຄອງ

3. ການພັດທະນາລັດແຫ່ງກົດໝາຍ

- ການສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງຂະແໜງຍຸຕິທຳ ໂດຍຜ່ານການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຜນແມ່ບົດພັດທະນາລັດແຫ່ງກົດໝາຍ
- ສ້າງຂີດຄວາມສາມາດໃຫ້ແກ່ຜູ້ພິພາກສາ, ໄອຍະການ ແລະ ທະນາຍຄວາມເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫາການຂາດແຄນບຸກຄະລາກອນໃນຂະ ແໜງການຍຸຕິທຳໃນ ສປປ ລາວ; ການກະກຽມສ້າງສະຖາບັນຍຸຕິທຳວິຊາ ຊີບແຫ່ງຊາດ
- ເພີ່ມຄວາມຮັບຮູ້ກ່ຽວກັບກົດໝາຍ ແລະ ນິຕິກຳໃຫ້ແກ່ປະຊາຊົນ ໂດຍ ສະເພາະກ່ຽວກັບສິດ ແລະ ພັນທະຂອງພວກເຂົາ ແນໃສ່ການປະຕິບັດ ທິດທາງສາມສ້າງ



ການແກ້ໄຂບັນຫາ

- ສືບຕໍ່ຊຸກຍູ້ການຄົ້ນຄວ້າບັນດາກົດໝາຍ ແລະ ນິຕິກຳລວມທັງການແບ່ງສິດ ແບ່ງຄວາມຮັບຜິດຊອບ ລະຫວ່າງສູນກາງ-ທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ແຂວງ-ເມືອງ ອີງຕາມທິດທາງ 3 ສ້າງ
- ສືບຕໍ່ສ້າງໃຫ້ສຳເລັດການສ້າງແຜນແມ່ບົດພັດທະນາລັດຖະກອນ
- ສືບຕໍ່ສ້າງຂີດຄວາມສາມາດໃຫ້ແກ່ອົງການຈັດຕັ້ງແລະພະນັກງານຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ ໂດຍສະເພາະຂັ້ນບ້ານແລະເມືອງ
- ປັບປຸງ ແລະ ເພີ່ມການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງທຸກພາກສ່ວນ ລວມທັງພາກເອກະຊົນ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງທາງສັງຄົມໃນການສະໜອງການບໍລິການໃນຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ
- ຊຸກຍູ້ກະຊວງ-ອົງການກ່ຽວຂ້ອງ ຄົ້ນຄວ້າສ້າງແຫຼ່ງລາຍຮັບ ລວມທັງການລະດົມທຶນຈາກສາກົນ



ខំខ្មប់ទេ!